

## Проекты, программы, планы

### КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ГОРНОПРОМЫШЛЕННОЙ ОТРАСЛИ В КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2005-2010 ГОДЫ

Человек на планете Земля живет только за счет природных ресурсов, в том числе минерально-сырьевых, другого источника существования у нас нет.

Минеральные богатства территории всегда определяли технический прогресс отдельных государств, регионов. В настоящее время в мире ежегодно из недр планеты извлекается громадное количество минерально-сырьевых ресурсов, в процессе использования которых так или иначе задействовано 70% населения земного шара. Сегодня ни одна страна, ни один регион не может рассчитывать на стабильное развитие своей экономики без комплексного использования имеющихся ресурсов. Благополучие и могущество любого государства или региона определяются, в первую очередь, имеющимися природными ресурсами и умением рационально распорядиться ими.

Пришло время и Камчатской области создать экономику, функционирующую не только за счет рыбных ресурсов, которые уже иссякают, но и воспользоваться другими имеющимися на полуострове природными ресурсами, в том числе и минерально-сырьевыми, что поможет восстановить и рыбные.

В 1993 г., в связи с пониманием сложившейся ситуации, когда рыбное хозяйство стало главным фактором истощения природных рыбных ресурсов полуострова и прилегающих акваторий, администрацией Камчатской области была принята концепция рационального природопользования, предусматривающая переход к новому типу хозяйствования – комплексному сбалансированному использованию всех природных ресурсов территории полуострова. Согласно этой концепции предполагалось, наряду с биологическими ресурсами, использование местных топливно-энергетических, а также минерально-сырьевых ресурсов.

Однако за прошедшее время никаких значительных положительных сдвигов в отношении горнопромышленного освоения территории Камчатской области практически не произошло. Сегодня возникла парадоксальная ситуация: на территории полуострова имеется целый ряд месторождений полезных ископаемых с разведанными, подсчитанными и утвержденными запасами полезных компонентов, многие из этих

объектов подготовлены к отработке, для некоторых из них проведена и утверждена государственная экологическая экспертиза проектов, в том числе разделы «Оценка воздействия на окружающую среду» при эксплуатации этих месторождений, но тем не менее процесс освоения минерально-сырьевых ресурсов области стоит практически на месте. И это притом, что в области принят закон о недропользовании, утверждены концепция природопользования и другие законодательные акты, позволяющие официально эксплуатировать богатство недр полуострова.

Камчатка, богатейшая в ресурсном отношении область РФ, но не имеющая эффективной и развитой промышленной инфраструктуры (энергетики и транспорта), в девяностые годы прошлого столетия была брошена в горнило рыночной экономики. И, естественно, ввиду моноотраслевой структуры производства и неконкурентоспособности ее продукции, оказалась в более худшем социально-экономическом положении, чем многие другие, даже такие же депрессивные, дальневосточные регионы.

Причин этого застоя в экономике области и оттягивания начала отработки месторождений минерального сырья много, но одной из главных, является отсутствие у администрации области концепции и программы горнопромышленного освоения ее территории.

Основной целью предлагаемой Концепции является изыскание путей подъема экономики области и реального повышения благосостояния населения на основе рационального, экологически обоснованного освоения природных минерально-сырьевых ресурсов полуострова.

Основными принципами, на которых основана концепция, являются:

- конституционность и законность;
- сочетание общегосударственных и региональных интересов;
- комплексность и системность в решении задач социально-экономического развития Камчатской области и развития горно-добывающей отрасли, предприятий;

- рациональное сочетание экономической эффективности, социальной справедливости и экономической обоснованности принимаемых решений по проблемам горнодобывающей отрасли и отдельных предприятий;

- рациональное сочетание форм собственности;  
 - приоритет сохранения состояния природной геологической среды, обеспечивающей воспроизводство биологических природных ресурсов;  
 - научность методологических и технологических подходов при проектировании и деятельности горнодобывающих предприятий.

Основными проблемами развития горно-промышленной отрасли в Камчатской области в условиях настоящего времени являются:

- слабое развитие промышленной инфраструктуры полуострова (энергетики, транспорта), несовершенство рыночной инфраструктуры, слабые инвестиционные возможности местных банков;

- отсутствие видимого государственного интереса к поддержке горнодобывающей отрасли Камчатской области, а также отсутствие государственной стратегии, программы и долговременных планов относительно не только промышленности Камчатки, но и в целом полуострова как территории РФ;

- противоречивость и нерациональность отношений собственности на минерально-сырьевые ресурсы;

- система финансовых, налоговых, бюджетных и рентных отношений, тормозящая формирование инвестиционного потенциала, капитальных вложений в создание горнодобывающих предприятий;

- отсутствие государственных инвестиций в изучение и разведку месторождений полезных ископаемых и в формирование сооружений производственной инфраструктуры общерегионального значения;

- отсутствие государственной координирующей политики и недостатки средств на развитие трудовых ресурсов и подготовку инженерно-технических и рабочих профессий для горнодобывающей отрасли;

- необоснованные крайние требования «зеленой» общественности к горнодобывающей промышленности, тормозящие ее развитие и способствующие стагнации экономики области в целом.

К основным факторам, использование которых может способствовать развитию горнодобывающей промышленности в Камчатской области, относятся:

- высокая степень геологической изученности полуострова;

- проведенные научно-исследовательские работы Всероссийским институтом экономики минерального сырья МПР РФ по темам: 1. «Экология и природные ресурсы Камчатской области

на 2003-2010 гг.», 2. «Анализ минерально-сырьевого (ресурсного) потенциала Камчатской области с целью вовлечения его в социально-экономическое развитие области», являющейся пояснительной запиской к составленной геолого-экономической карте Камчатской области, 3. «Геолого-экономическая и стоимостная оценка десяти месторождений полезных ископаемых Камчатской области»;

- проведенные научно-исследовательские работы ООО «Ученые севера» по эколого-природному районированию территории Камчатской области;

- проведенные учеными Камчатского отделения Российской академии естественных наук по созданию экономических карт административных районов Камчатской области;

- наличие разведанных минерально-сырьевых ресурсов, освоение которых может служить основой для формирования горнодобывающих предприятий и подъема экономики Камчатской области;

- наличие сохранившейся части инфраструктурного, демографического, трудового, интеллектуального потенциала для организации и дальнейшего развития горнодобывающей отрасли и вспомогательных служб ее;

- наличие в потенциале у России объективных общегосударственных геополитических интересов, потребностей в исторически длительном сбалансированном социально-экономическом освоении полуострова Камчатка;

- наличие у зарубежных инвесторов устойчивого интереса к освоению, имеющих международное значение, минерально-сырьевых ресурсов Камчатской области;

- инфраструктурообразующая роль горнодобывающей промышленности, которая способна сформировать на полуострове транспортную сеть и энергетику;

- возможность формирования культурных ландшафтов в результате рекультивации территорий освоения месторождений, что позволит в условиях Камчатки развивать рекреационную отрасль.

К основным ограничениям развития горнодобывающей промышленности в Камчатской области можно отнести:

- специфические природные условия, при которых происходит удорожание горнопромышленного производства и требуются дополнительные затраты для обеспечения комфортности проживания населения, во всяком случае на первых этапах становления горнодобывающей отрасли;

- необходимость сохранения природной среды в состоянии, обеспечивающем способность к самовосстановлению геосистем и естественному воспроизводству биологических природных ресурсов.

Основными задачами решаемыми в процессе развития горно-добывающей отрасли Камчатской области в 2005-2010 гг. являются:

- обоснование приоритетов по обработке отдельных наиболее важных объектов – месторождений полезных ископаемых при условии дефицита инвестиционных ресурсов;

- освоение месторождений полезных ископаемых полуострова способствующих развитию основной отрасли экономики области – рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей, использующей возобновляемые биологические ресурсы региона;

- перевод на максимальное самообеспечение области в отношении потребления минерально-сырьевых ресурсов, в первую очередь для энергетики, транспорта, строительства и сельского хозяйства;

- построить скоординированную политику привлечения инвестиций из различных источников, ориентированных не только на краткосрочные, но и среднесрочные и долгосрочные проекты с тем, чтобы политика в горнопромышленной отрасли области обеспечивала рост производства в 2005-2010 годах и на перспективу;

- осваивать только месторождения, позволяющие извлекать конкурентоспособную продукцию при полной рентабельности горнопромышленных предприятий, в первую очередь в районах с уже имеющейся промышленной инфраструктурой;

- развивать специфические, слабо проявленные в настоящее время функциональные подразделения рыночной инфраструктуры с целью создания в Камчатской области благоприятных условий долговременной инвестиционной деятельности, а также информационно-аналитического и консалтингового обеспечения крупного, среднего и малого предпринимательства в сфере горнопромышленной отрасли;

- решить проблемы кадрового обеспечения горнопромышленной отрасли Камчатки на основе организации непрерывного образования, профессиональной подготовки и переподготовки специалистов;

- использовать развитие горнопромышленной отрасли для обеспечения оптимальной занятости населения, увеличения количества рабочих мест для населения области, формирование рациональной заселенности территорий полуострова, поднятия уровня жизни населения и рационального использования минерально-сырьевого потенциала всех районов Камчатской области;

- обеспечить научное сопровождение горнодобывающей промышленности на основе комплекса природно-ресурсных, технологических, социально-экономических, геоэкономических, проектно-конструкторских и других исследований и разработок;

- принять, что эксплуатационные горнопроходческие и подготовительные, как работы, так и сооружения, помимо своего технологического назначения, должны носить характер окультуривания территории, целенаправленного формирования инфраструктуры полуострова и создания культурных ландшафтов;

- расширить номенклатуру экспорта местной продукции за счет освоения ресурсов месторождений полезных ископаемых;

- установить последовательность и этапность освоения районов области и эффективность извлечения различных видов полезных ископаемых с учетом имеющейся инфраструктуры, зарождающегося рынка сбыта продукции и рентабельности обработки конкретных месторождений;

- проводить освоение месторождений полезных ископаемых по единой схеме во взаимосвязи с различными ведомствами и предприятиями, на фоне создания и совместного использования общей для всех заинтересованных юридических лиц инфраструктуры области;

- осуществлять обработку месторождений полезных ископаемых на основе современных щадящих перспективных методов и технологий добычи, обогащения и переработки минерального сырья, имеющихся в России и мировой практике;

- вести геологоразведочные и эксплуатационные работы с соблюдением этических норм и законодательно установленных экологических требований, проводить все работы под контролем соответствующих организаций;

- увязать схему освоения месторождений полезных ископаемых полуострова со схемами эколого-экономического зонирования территории области.

Только комплексный, системный и природоохранный подход к освоению ресурсов области поможет рентабельно задействовать минерально-сырьевую базу полуострова.

Политика инвестирования и развития горнопромышленной отрасли в Камчатской области реализуется на основе государственного протекционизма с использованием следующих основных методов:

- правовых, путем принятия новых и корректировки действующих нормативных правовых актов в сфере горнопромышленного законодательства;

- информационных, путем предоставления предприятиям и организациям горнопромышленной специализации необходимой документации по объектам минерально-сырьевой базы полуострова;

- экономических, в том числе методов налогового регулирования, регулирования цен и тарифов, предоставления государственных гарантий, государственного кредитования и субсидиро-

вания, привлечения к участию в открытых конкурсах по выполнению областного государственного заказа, создания благоприятного инвестиционного климата;

- организационно-экономических, в том числе методов регулирования развития горнопромышленной отрасли в системе областных социально-экономических связей, создания и поддержки государственных унитарных горнодобывающих предприятий;

- организации научного сопровождения осуществляемых проектов по освоению месторождений полезных ископаемых путем подключения к этим проектам специализированных научных организаций геологического профиля Российской Академии наук, аккредитованных в Камчатской области.

В структуре горнопромышленной отрасли Камчатской области будут функционировать следующие внутриотраслевые комплексы промышленного характера: собственно горнодобывающий, водохозяйственный, газо-нефтедобывающий, строительных материалов, твердого углеродородного сырья, а также отдельные узкоспециализированные предприятия.

При учете территориальных аспектов горнопромышленной политики в Камчатской области будут учитываться во взаимосвязи с результатами эколого-экономического районирования территории области и схемой распространения месторождений полезных ископаемых, следующие аспекты:

- относительно равномерное освоение территории Камчатской области за счет рационального сочетания постоянной и временной (сезонной, вахтовой, экспедиционной и т.д.) организации геолого-разведочных и добывающих работ;

- рациональное сочетание экономической эффективности горнопромышленных предприятий с экологическими требованиями и социально-экономическими интересами Камчатской области, в первую очередь в сфере занятости проживающего на полуострове населения, в том числе коренного;

- полное использование производственного, транспортного, энергетического, финансового, социально-демографического, интеллектуального потенциала, сосредоточенного в Петропавловско-Елизовской агломерации;

- наращивание за счет горнопромышленной отрасли транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры полуострова, как системного территориального каркаса рационального развития всех отраслей хозяйственного комплекса Камчатской области;

- организация взаимодополняющих и повышающих общественную, региональную социально-экономическую эффективность хозяйственных

связей горнодобывающей отрасли с другими отраслями хозяйственного комплекса Камчатки, с интересами населения области в целом.

Поскольку единственным на сегодняшний день сектором экономики Камчатской области, способным обеспечить привлечение инвестиций и последующий рост экономики является минерально-сырьевой комплекс, развитие горнодобывающей отрасли предрешиено и неизбежно. В сравнении с прочими сферами экономики области этот сектор обладает высоким мультипликативным эффектом, обеспечивающим комплексное развитие широкого круга сопутствующих звеньев экономики области, в том числе в социально-экономической сфере.

Освоение минерально-сырьевого потенциала Камчатки способно содействовать решению, как минимум, трех важнейших социально-экономических задач:

- за счет эксплуатации месторождений топливно-энергетического сырья перевести энергетику области на собственные энергоносители, что приведет к стабильности социально-экономической ситуации в регионе;

- в результате добычи высоколиквидных и дефицитных на мировом рынке полезных ископаемых получать дополнительные поступления в бюджет от налоговых платежей за освоение недр и экспорт минерального сырья;

- благодаря освоению месторождений общераспространенных полезных ископаемых перевести промышленность области на частичное самообеспечение в ресурсном отношении в таких отраслях, помимо энергетики и транспорта, как сельское хозяйство, гражданское строительство, рекреация, жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды, экология и т.д.

Эффективное освоение минерально-сырьевой базы высоколиквидных и дефицитных видов минерального сырья Камчатской области возможно, главным образом, с ориентировкой на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, для чего в настоящее время сложилась благоприятная экономико-политическая ситуация.

Одним из важнейших условий реализации указанного в Концепции варианта горнопромышленного освоения территории Камчатской области является создание сбалансированной системы, обеспечивающей высокую экономическую эффективность функционирования минерально-сырьевого комплекса и охрану уникальной окружающей природной среды Камчатки.

В основе этой системы должна быть программа. И данная Концепция является основой для формирования Программы развития горнопромышленной отрасли в Камчатской области на 2005-2010 гг.

Основные положения и механизмы Программы развития горнопромышленной отрасли, ее инвестиционного обеспечения и реализации состоят в следующем:

- Программа разрабатывается как единый комплекс организационно-хозяйственных, социально-экономических и других программных мероприятий, обеспечивающих приоритетную концентрацию ресурсов в пределах предусматриваемого годовыми бюджетами финансирования с целью решения задач социально-экономического развития Камчатской области и структурной перестройки ее экономики;

- функции государственного заказчика-координатора Программы возлагаются на Управление промышленной политики, развития предпринимательства и инвестиций администрации Камчатской области, а также на Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Камчатской области;

- в Программе должно содержаться описание и анализ общего состояния и проблем горнопромышленной отрасли, возможные варианты развития ее, обоснование необходимости и целесообразности конкретного решения проблем и др.;

- в рамках Программы разрабатывается конкретный перечень горнопромышленных направ-

лений и объектов – месторождений полезных ископаемых, программных мероприятий, по-объектные и поэтапные расчеты потребности во всех видах ресурсов, а также устанавливаются: сроки и этапы выполнения направлений, объектов и мероприятий; исполнители, объемы и источники финансирования с распределением по направлениям, объектам, годам, этапам реализации и в целом по программе;

- Программа должна сформулировать конечную цель, для достижения которой разработана Программа;

- реализация Программы в целом, по направлениям и объектам основывается на изложении прогноза ожидаемых социально-экономических результатов, что предполагает содержание в Программе расчетов экономической эффективности программных мероприятий;

- координацию и контроль за ходом реализации Программы осуществляет государственный заказчик – координатор Программы, в силу этого в Программе должно быть описание механизма управления и контроля за ходом выполнения программных мероприятий, а также механизма координации и согласованного выполнения программных мероприятий.

А. А. Алискеров  
*кандидат геол.-мин. наук, КамГУ*

А. А. Орлов  
*Администрация Камчатской области*

Г. П. Яроцкий  
*кандидат геол.-мин. наук, ИВиС ДВО РАН*