

ГЛАВА IX

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ К «СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ООПТ КАМЧАТСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД ДО 2025 года»

Стратегия развития и управления ООПТ определяется концепцией и вытекающими из неё действиями. Нижеприведенное авторское её понимание необходимо развернуть в разработку концептуального дерева целей с определением фундаментальных и прикладных задач природоохранного заповедного дела. Из них станет очевидной необходимость разработки программы развития особо охраняемых природных территорий в общей схеме землепользования в крае. Исходя из сущности целей ООПТ следует включить в программу все охраняемые природные территории системы ОПТ, которые могут быть включены в рекомендуемый к организации экологический каркас края.

Концепция формирования и развития сети особо охраняемых природных территорий Камчатского края заключена в сохранении, исследовании и использовании типичных и уникальных объектов биосферы и их субстрата – геологической среды с целью охраны природы в условиях интенсификации освоения природных ресурсов его территории.

Реализация концепции происходит на фоне мощной интенсификации освоения природных ресурсов – единственного в настоящее время и перспективу до 2025 г. объекта хозяйствования в Камчатском крае. Их освоение планируется по основным направлениям развития, которые являются основой разработки стратегии хозяйствования субъекта:

- *повышение уровня доходов, качества и уровня жизни населения;*
- *формирование условий для закрепления населения и его численности;*
- *обеспечение условий развития традиционного образа жизни и традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов.*

Обеспечения устойчивого роста экономики определено путём создания биоресурсного, туристско-рекреационного кластеров и развития сопутствующих отраслей, в т.ч. инфраструктурных; развития горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности.

Особо отмечено, что реализация каждого направления должна обеспечивать

сохранение специфики территории и уникальность экосистемы края (*Материалы...*, 2008).

Эти направления определяют образ действий федеральной и региональной властей по организации, в частности:

- изучение геологического строения территории с наращиванием минерально-сырьевой базы территории;

- разработка программы освоения месторождений минерального сырья горно-промышленными, лечебно-оздоровительными и инфраструктурными кластерами;

- разработка программы обеспечения безопасных условий проживания и трудовой деятельности населения в условиях проявления опасных эндогенных и экзогенных геологических процессов;

- разработка программы развития и функционирования системы сети особо охраняемых природных территорий.

В области разработки программы развития и функционирования ООПТ нами предлагается системный подход с формированием системы сети ООПТ. Управление системой сети происходит в условиях решения вопросов программы организации территории. Организация территории является инструментом управления.

Для территории Камчатского края предлагается организация единого территориального Регионального органа управления Правительства края всеми категориями ООПТ в условиях взаимодействия с федеральным органом РФ и международными организациями.

Главным элементом формирования системы сети ОПТ в т.ч. ООПТ является экологический каркас территории (ЭКТ), как один из уровней организации землепользования в крае. Он предопределяет иерархию структуры сети и преемственность управления при переходе от одного уровня к другому (от низшего к высшему).

Формирование экологического каркаса территории (ЭКТ) исходит из биологических предпосылок, а границы его элементов (заповедников, парков, заказников и т.д.) определяются первично на геоэкологическом – геосистемном принципе, определяющим биогеоценотические подходы.

Формирование экологического каркаса территории с сетью объектов ООПТ и связующими элементами охраны природы территорий сети ОПТ (коридоры, бу-

ферные зоны, охранная зона инфраструктуры и т.п.) может идти по двум концепциям:

1. Формирование ЭКТ первично происходит по общебиологическим/биогеоценотическим подходам вне общей схемы землепользования территории. После согласования и утверждения схема ЭКТ входит в генеральную схему землепользования края.

2. Формированию ЭКТ предшествует составление схем землепользования: геологического, недропользования, лесного, сельскохозяйственного, рыбного, традиционного – коренных малочисленных народов, военнопоборонительного, туристического, рекреационного, инфраструктурного и т.д. С этими схемами коррелируется природоохранная схема (ООПТ, охранных и буферных зон и т.д.). Полученная интегрированная генеральная схема землепользования края утверждается и становится основой стратегии управления на всех уровнях законодательной и исполнительной властей на длительную временную перспективу.

В обоих случаях природоохранная деятельность рассматривается не как самоцель (с декларациями высших интересов Природы и человечества), а как вид хозяйственной деятельности со своим сводом законов, стандартов, правил и т.п.

В системе формирования сети ООПТ в Камчатском крае предлагаются в общем плане следующие новые основные направления.

1. Создание кластера системы ООПТ экорегиона с локальными экосистемами тихоокеанского лосося. Рекомендуется региональная сеть локальных стационаров по исследованию подсистем биологической системы тихоокеанского лосося, которая может быть сопряжена с аналогичной сетью Чукотки и Примагаданья.

2. Создание кластера системы ООПТ на угодьях перелетных птиц из Кореи, Японии, Китая, Приморья и др. в озёрно-болотных пространствах Западной Камчатки, Парапольского дола, Пенжинской низменности Камчатского края, а далее – и Анадырской низменности Чукотского автономного округа. Его цель – формирование единой системы управления и финансирования деятельности ООПТ экорегиона в т.ч. и за счёт государств, чьи священные символы народов охраняются на землях РФ.

3. Создание профильных природных научно-исследовательских полигонов

(стационаров) на типичных и уникальных объектах. Их цель – создание возможностей российскому и мировому научному сообществу изучения первозданной природы объектов края с их явлениями и процессами. Это обеспечит получение и продвижение в мировом сообществе, созданного в крае научного продукта. Среди профильных полигонов могут быть комплексные, геологические, ихтиологические, ботанические, орнитологические и т.п.

4. Создание на базе природных полигонов постоянно либо сезонно действующих межрегиональных и международных научно-образовательных центров (лагерей, обсерваторий, стационаров и т.п.) с вузовской наукой и студенческими практиками, семинарами, коллоквиумами и т.п..

5. Одним из факторов повышения социально-экономической роли и эффективности системы сети ООПТ может стать приватизация её отдельных объектов. Это относится к объектам с разрешённой широкой хозяйственной деятельностью (природные парки, заказники, памятники природы, лечебно-оздоровительные местности и курорты и т.п.). Коммерциализация деятельности ООПТ вместе с инновационными проектами может стать мощным стимулом сохранения природы и интеграции природоохранного хозяйствования в социально-экономическую сферу края.

6. Условием успешной природоохранной политики является образование Регионального органа Правительства края управления, координации и контроля деятельности системы охраняемых природных территорий, включая особо охраняемые, на суверенной территории края по типу экорегиона.

Предложения к развитию управления системой охраняемых природных территорий (ОПТ), включающей и особо охраняемые (ООПТ), по типу экорегиона вытекают из необходимости предупреждения кризисных либо катастрофических ситуаций, когда уже нужны экстраординарные меры. Мы исходим из создания условий сохранения особо ценных объектов биосферы, как превентивной стратегии, что значительно эффективнее, чем тушение пожара, когда, как правило, уничтожается и сам объект спасения.

Важнейшим элементом управления системой сети управления ООПТ является принцип территориальной целостности существующих и планируемых ООПТ, объединённых в крае в предлагаемый экологический каркас тер-

ритории. Границы площадей ООПТ, первоначально определённые в границах геосистем, изначально являются природными. ЭКТ при необходимости может стать элементом экорегиональной схемы охраны природы и её геологического субстрата, например, экорегиона тихоокеанского лосося и авифауны Камчатки, Корякии, Чукотки.

Предлагаемые исследования является первым опытом в реализации основных направлений стратегии функционирования системы сети охраняемых природных территорий, в т.ч. ООПТ, управления и контроля за охраной природы Камчатского края. Охрана окружающей среды рассматривается как активная хозяйственная деятельность при организации землепользования на территории. Одним из признаков этой деятельности является искусство руководства вопросами планирования и ведения природоохранного и заповедного хозяйствования – в этом состоит суть стратегии действий федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

Природоохранная деятельность должна стать естественной потребностью землепользователей, в особенности, если землепользование носит характер трансграничного воздействия.

Власти любой территории в своей стратегии её освоения подчиняются гуманистическим принципам как по отношению к Природе, так и её венцу – человеку. И в этом не может быть сознательного ущерба ни Природе, ни человеку в обеспечении их совместного устойчивого развития.

Дальнейшее развитие системы охраняемых природных территорий, включая ООПТ, должно пойти по пути разработок концепции и древа целей охраны природы: формирования развёрнутого плана действий – создания программы сети объектов и очередности их реализации – составления проектов по созданию конкретных объектов программы – совершенствования управления и контроля.