

КНИГА 3

**СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ПРИРОДЫ
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ
НА ПЕРИОД ДО 2025 года**

ЧАСТЬ IV

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ПРИРОДЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ

ГЛАВА VI

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СУЩНОСТЬ РАЗРАБОТКИ ОСНОВ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ

VI.1. Основные приоритеты государственной (в т.ч. региональной) политики в формировании системы охраняемых природных территорий в Российской Федерации

Основные приоритеты природоохранной политики в крае вытекают из Концепции экологической безопасности Российской Федерации, которая отражает взгляды на современные принципы, методы и механизмы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Они являются частью государственной политики в области экономического и социального развития страны, закреплены в «Экологической доктрине России» (*Указ Президента РФ от 01.04.1996 г.*), ряде других законов РФ и их дух отражен в Решении Научно-практической конференции «Стратегия социально-экономического развития Камчатского края» (*Материалы.., 2008*).

Система экологической безопасности является совокупностью законодательных, технических, технологических, медицинских, биологических, социальных и т.п. мероприятий, направленных на поддержание равновесия между природой и антропогенными нагрузками. Она обеспечивается политикой в виде целенаправленной деятельности государства и мерами экологической безопасности, в т.ч. стратегией управления природоохранным делом.

Экологическая безопасность зиждется на ряде принципов. Среди них важен *принцип удалённости событий*, согласно которому удалённые во времени и пространстве события кажутся менее существенными – игнорирование этого прин-

ципа в природоохранном деле становится основой неверных текущих практических действий. Во избежание таких действий в стратегии социально-экономического развития края должно с особым вниманием обращаться к формированию практической деятельности для исправления недоучётов сегодняшних отрицательных воздействий на природу. Этому и служит стратегия управления охраняемыми территориями, в т.ч. системой ООПТ.

В стратегии управления ООПТ Камчатского края основными принципами является:

- соблюдение законов развития биосферы;
- устойчивое хозяйствование, при котором ресурсное обеспечение в равной мере удовлетворяет интересы нынешних и будущих поколений, выраженное в концепции устойчивого развития биосферы;
- сохранение биологического разнообразия при сокращающейся численности популяций ряда видов, в т.ч. деградации диких популяций лосося, вследствие искусственного воспроизводства на современных рыбоводных заводах (ЛРЗ).

Охрана окружающей среды строится на основе интеграции экологической, экономической и социальной политики и рассматривается как вид хозяйствования.

Исходя из изложенного, региональная система ООПТ в своём эффективном функционировании должна способствовать ряду позитивных аспектов социально-экономического развития края, среди которых:

- сохранение биоразнообразия;
- обеспечение эффективного функционирования объектов Всемирного Природного наследия ЮНЕСКО и ПРООН/ГЭФ;
- пополнение научных знаний о функционировании биосферы в условиях интенсификации освоения биологических и косных природных ресурсов;
- сохранение традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- разработка планов и объектов хозяйствования по производству экологических лидер-продуктов на основе генетически первозданных дикоросов на геохимически чистых первозданных почвах;
- формирование научно обоснованной сети бальнеологических и рекреацион-

но-туристических объектов местного, регионального, российского и международного значения;

- наблюдение и исследование природных эталонных экосистем в условиях глобального изменения климата и промышленной индустриализации с развивающейся инфраструктурой территории края;

- сохранение генетического фонда флоры и фауны, в т.ч. для экспорта в регионы, где она выродилась или где происходит ускоренное старение природных популяций;

- формирование условий для создания учебно-образовательных объектов регионального, российского и международного уровня.

При разработке стратегии управления в развитии системы охраняемых природных территорий соблюдаются требования:

- интеграция системы охраняемых природных территорий в т.ч. сети ООПТ в «Стратегию социально-экономического развития Камчатского края» (до 2025 г.);

- создание Регионального органа в Правительстве края управления природоохранным делом, деятельность которого должна охватывать все виды охраняемых природных территорий, в т.ч. ООПТ, как системы международных федеральных, региональных, муниципальных, ведомственных (отраслевых) объектов;

- создание инновационных объектов ООПТ с широким спектром коммерческих, социальных, научных и образовательных целей (*см. таблицу № 9*);

- совершенствование правового и финансового управления и контроля за деятельностью ООПТ;

- совершенствование всех форм и уровней природоохранного законодательства.

VI.2. Стратегия эколого-экономической политики

Современные процессы освоения территории Камчатского края и развития её экономики невозможны, в принципе, без разработки адекватной региональной политики, включающей и политику охраны природы. Современное освоение края в расчёте на перспективу до 2025 г. базируется на двух постулатах:

- о богатейшем природно-ресурсном потенциале, интенсификация освоения которого неизбежна и фактически начинается от нулевой отметки;

- о безусловном сохранении видового биоразнообразия и его геологического субстрата, как территории типичных и уникальных на Северо-западе Тихого океана.

Важнейшим аспектом, в этих условиях, региональной экологической политики является приведение территориальной структуры хозяйствования в соответствие с его ресурсной базой и необходимостью охраны окружающей среды как самостоятельного объекта хозяйствования. Экологическая политика должна быть адекватной стратегической направленности освоения и развития территории, а тем более для Камчатского края, ещё и как трансграничного региона, занимающего ключевое место в геополитической обстановке на Северо-Востоке Российской Федерации. Очевидно, что геополитическое положение региона служит определяющим условием направленности регионального развития, а эколого-экономические особенности сопредельных регионов и стран-соседей определяют характер землепользования и охраны природы в целом, в т.ч. в виде трансграничных регионов.

Территория края по его социально-экономическому статусу относится к регионам нового освоения. Это первая особенность и характеристика региона. И она будет оставаться таковой даже в относительно короткие и стремительные периоды освоительских процессов, для которых свойственна ресурсная специализация структуры экономики. Это хорошо видно, например, на лесохозяйствовании, освоении месторождений россыпных металлов, сезонной рыбодобыче.

Второй особенностью является количественная и площадная (точечная) незначительность участков непосредственного освоения природных ресурсов, в частности, полезных ископаемых. Это видно и на приведённых выше видах хозяйствования (Петропавловск-Камчатская агломерация, населённые пункты и т.п.), что позволяет локализовать основные производства на точечных площадях, между которыми – зоны неосвоенные или выборочного освоения ресурсов.

Третьей особенностью региона является практическая незавершённость ресурсных циклов с высокими потерями основного сырья и попутных компонентов, а также с высокой ресурсоемкостью. Это относится, например, к добычи медно-никелевых руд, заготовке древесины, рыбодобыче и др., вывозимых из края в качестве сырья.

На фоне исключительно низкой степени развития транспортной инфраструктуры, фактического наличия лишь автотранспорта при низкой доли морского и авиационного, эти особенности влекут исключительно слабую конкурентоспособность вырабатываемой в Камчатском крае продукции. Если к этому добавить значительную удаленность от мощных промышленных центров (Хабаровска, Владивостока, Москвы), то характеристика территории становится, очевидно, специфической, которая, так или иначе, учитывается в программах регионального развития, в частности, формировании кластеров.

Сложившаяся ситуация в отраслевой структуре хозяйства края свидетельствует о том, что на протяжении двадцатого века преобладавшие рыбодобывающий сектор и военно-оборонительный комплекс уже постепенно утрачивают своё прежде ведущее значение в экономике края. Так, рыбная отрасль уже второе десятилетие находится в глубокой депрессии, а военно-оборонительный комплекс требует огромных усилий по возрождению до требуемого современного уровня. Другим важным фактором, который будет сдерживать реализацию намечаемых планов, является дефицит трудоспособного населения и кадров во всех секторах экономики и инфраструктуры края. За последнее десятилетие население края сократилось на четверть, а в оставшемся – значительная доля пенсионеров.

Активизация экономического развития края будет базироваться на формировании новых промышленных, энергетических и транспортных мощностей – энергетических и промышленно-транспортных узлов. Пространство между ними будет представлено в экологическом каркасе территории (ЭКТ) экологически значимыми природными комплексами, сохранность которых может обеспечить экологическое равновесие и дальнейшее устойчивое экономическое развитие.

В настоящее время в крае существует один отчетливо сформировавшийся энергетический промышленно-транспортный узел – Петропаловск-Камчатская агломерация. Здесь есть свои проблемы, которые постепенно разрешаются. Но сегодняшняя экономическая ситуация уже требует возрождения агропромышленного комплекса и расширения в ней площадей промышленного развития, что поставит новые экологические задачи.

Следующим промышленно – транспортным узлом в настоящее время становится площадь месторождений газоконденсата на Западной Камчатке с ближай-

шим Крутогоровским месторождением каменного угля. Однако их транспортная связь с Петропавловск-Камчатской агломерацией уже подвергает разнообразным негативным испытаниям, в т.ч. безудержному лососёвому браконьерству, прилегающую территорию нереста тихоокеанского лосося.

Долина реки Камчатка также становится транзитным коридором, по которому интенсифицируются перевозки медно-никелевых руд и других грузов от Шанучского медно-никелевого и Агинского золоторудного месторождений. Коридор приобретает региональный характер с традиционным выходом на поселок Усть-Камчатск и, через Эссо-Анавгай, на центр Корякского автономного округа, пгт. Палану. Вдоль автодорог с гравийным покрытием формируются зоны загрязнения почв и поверхностных вод свинцом, окисью углерода, азотом и другими отработками двигателей внутреннего сгорания и дизелей.

Интенсификация освоения месторождений полезных ископаемых Срединного хребта, геологоразведочные работы на севере Усть-Камчатского района по поискам нефти и газа, возрождение сельского хозяйства в Долине, сохранение нерестилищ тихоокеанского лосося в бассейне реки Камчатка, а также интересы военно-оборонительного комплекса и др., дают основания полагать целесообразность строительства Камчатской электрифицированной железной дороги от Петропавловска-Камчатского до Усть-Камчатска и далее до п. Оссора. Экологическая обстановка в этих обстоятельствах освоения территорий станет менее угрожающей для окружающей среды. А дорога станет частью стратегической железной дороги Петропавловск-Камчатский – Анадырь с ответвлением на Магадан. Для обеспечения энергией железной дороги в начале пути имеется достаточный избыток электрических мощностей Петропавловск-Камчатской агломерации, а в конце пути они могут появиться за счёт термальных вод Киреунского и др. месторождений. Ещё одним источником электричества может стать Крутогоровское месторождение угля с транспортировкой электроэнергии через Срединный хребет в Долину.

Для целиком неосвоенных территорий Камчатки, Корякии и Чукотки железная дорога станет структуро- и градообразующим фактором неминуемой дальнейшей колонизации окраины России. Это один из важнейших геополитических аспектов развития этих территорий, как тихоокеанского форпоста России.

Вероятно, что эти возможные транспортные коридоры с промышленными узлами, при условии минимизации ущерба окружающей среде, также явятся элементом системы экологического каркаса территории, как частью стратегии управления охраной природы.

VI.3. Общие положения стратегии развития системы охраняемых природных территорий (СОПТ)

Охраняемые природные территории Камчатского края, связанные с ними естественные экологические системы и их биологическое разнообразие, представляют собой бесценное природное наследие, как Камчатского края и Российской Федерации, так и для всего мирового сообщества. Биосфера края – это незаменимый источник биологических продуктов питания и в рамках ООПТ – необходимое условие поддержания благоприятной окружающей среды и сохранения биоразнообразия. Поэтому именно охраняемые природные территории лососевых играют огромную роль в обеспечении экологической безопасности Камчатского края.

Стратегия развития системы охраняемых природных территорий Камчатского края обобщает принципы формирования и развития базы территориальной охраны природы. Но эта стратегия может работать только в случае организации устойчивого функционирования системы ООПТ, которые станут объектами хозяйствования. Такая стратегия направлена на объединение, развитие и применение апробированных и новых принципов территориальной охраны природы, на совершенствование законодательства.

Правовую базу стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Устав Камчатского края, Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», закон Камчатского края «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», краевая комплексная программа «Экологическая безопасность Камчатского края», федеральные и краевые законы и другие нормативные и правовые акты, регулирующие деятельность в области охраняемых природных территорий, земельных и водных отношений. В базе стратегии – общепринятые принципы и нормы международного права, и заключённые международные договоры, а также «Концепция перехода Российской Федерации к устой-

чивому развитию», утверждённая Указом Президента Российской Федерации (1 апреля 1996 г. № 440) и «Экологическая доктрина России», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 1225-р.

Вместе с тем, научные разработки в совершенствовании строя по управлению природоохранным делом являются инициативой по совершенствованию действующего законодательства, а это есть прерогатива и обязанность исполнительных органов, обладающих правом законодательных инициатив.

VI.4. Цель, задачи и приоритеты стратегии СОПТ

Цель стратегии на стадии планирования – установление базовых понятий, принципов, стратегических задач и механизмов их реализации, создающих основу для планирования и принятия эффективных управленческих решений в области территориальной охраны природы Камчатского края, в т.ч. через ООПТ.

Задачами стратегии являются: определение принципов, приоритетов и механизмов формирования системы ОПТ (СОПТ); определение принципов управления системой СОПТ; разработка схемы и плана действий по созданию и управлению системой СОПТ на современном этапе развития края. ООПТ при этом являются составляющим элементом общей системы охраняемых природных территорий (СОПТ).

Основными приоритетами стратегии СОПТ являются: создание качества и уровня жизни населения края, адекватных его природным ресурсам; комплексное освоение природных ресурсов территории и прилегающих акваторий с целью подъёма экономики региона, перевод экономики на инновационный путь развития с обеспечением выполнения экологических норм и правил хозяйствования; охрана окружающей среды.

Положения стратегии должны приниматься во внимание: при разработке нормативных и иных документов в сфере охраны окружающей среды, землепользования, территориального планирования и развития производительных сил; при формировании промышленной инфраструктуры – транспорта и энергетики; при принятии управленческих решений в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

VI.5. Цель и предпосылки создания СОПТ

Формирование системы охраняемых природных территорий (СОПТ) преследует главную цель землепользования: определение землепользователей любого участка земли (акватории) как юридических лиц, ответственных за хозяйствование по эксплуатации природных ресурсов и охрану природы в процессе этого хозяйствования.

При обилии законодательных актов в сфере хозяйствования и охраны природы, фактической охраны природы во всех сферах деятельности до настоящего времени не создано. Примером тому – водоохранные зоны нерестовых рек. Здесь ещё нет критических ситуаций во всём регионе, но если взять бассейн р. Авачи, то безотлагательно нужно решать проблему хозяйствования на её левобережье и в низовьях – на площадях садово-огороднических товариществ (дач). Здесь необходим безотлагательный контроль за передвижением передового фронта загрязнителей, мигрирующих к реке. Эти загрязнители формируются излишками минеральных удобрений СОТов, являющихся геохимически чуждыми вулканическим почвам. Излишки – следствие низкой культуры землепользования.

Другой стороной формирования СОПТ является создание хозяйствования, использующего природные факторы:

- туризм, санаторно-курортное лечение, отдых;
- производство экологичных лидер-продуктов на базе дикоросов;
- совместные научные исследования с иностранцами и институтами РАН и т.п.

СОПТ в Камчатском крае создаётся для решения следующих задач охраны природы:

- поддержания системных экологических процессов в равновесии на локальном и региональном уровнях;
- содействия устойчивому использованию биологических ресурсов, сохранению и восстановлению многообразия осваиваемых биологических ресурсов;

Возможные инновационные категории охраняемых природных территорий
Камчатского края

Таблица № 10

№ п/п	Виды ОПТ	Цель создания		Объекты рекомендуемые	Известные аналоги
		основная	Вспомогательная		
1	2	3	4	5	6
1	Частные объекты: парки, заказники, стоянки автотранспорта, гостиницы кемпинги и т.п.	Коммерческая путём обслуживания населения и туристов	Научная (?)	В Паратунской санаторно-курортной зоне, на площадях Малкинских, Начикинских, Эссовских источников минеральных вод (термальных и холодных), в природных парках «Налычево», Быстринский	Действующие санатории, дома отдыха, пионерские лагеря в Паратунской санаторно-курортной зоне Петропавловск-Камчатской агломерации
2	Частные и государственные: фермы, рыбоводные заводы, питомники и т.п., теплично-парниковые хозяйства	Природоохранная, коммерческая путём окультуренного воспроизводства животных в т.ч. тихоокеанского лосося; выращивание растительных лидеров-продуктов (грибы, ягоды, корни и т.п.) в первозданных условиях геологической среды (почвы, воды, др.)	Научная, образовательная	Фермы орнитологические. Рыбоводные заводы на биогеоэкологических принципах выбора водоёмов рыбоборозда путём создания в них кормовой базы на основе природных механизмов формирования кормовых угодий молоди лосося в долине реки Камчатки, др. нерестовых районах лосося	Ферма бывшего Камчатского Института экологии и природопользования ДВО РАН (КФ ТИГ) по разведению казарки. Рыбоводные заводы на этом принципе неизвестны – в стране аналогов нет. Известны 5 рыбоводных заводов в Камчатском крае, а также в других регионах ДВ, Приморья, Сахалина на искусственных кормах зарубежного производства. Признано, что этот путь приводит к вырождению дикого лосося (см. «Современные проблемы..», 2006)
3	Лечебно-оздоровительные, рекреационные курорты с санаториями, домами отдыха, детские и молодежные лагеря и т.п.	Здоровоохранительная, коммерческая	Научная	Паратунская санаторно-курортная зона федерального значения. Курортно-рекреационные зоны: Паужетская, Малкинская, Начикинская, Налычевская, Эссовско-Анавгайская, Гольгинская, рек Ходутки, Жировой, Шапинская, Киреунская, Паланская, Тымлатская и т.п. Организация Камчатского НИИ курортологии	Действующие объекты Петропавловск-Камчатской агломерации
4	Озёрно-болотные пространства	Природоохранная. Коммерческая – путём создания международных объектов охраны перелётных птиц из Восточной Азии на путях их сезонных миграций (Япония, Корея, Китай)	Научная	Западная и Центральная Камчатка, бассейны рек Пенжины и Анадыря; Паратунский дол	На основании Рамсарской международной конвенции. Известен заказник в устье р. Туманган (Китай), где гнездятся перелётные птицы из Японии, который содержится на японские средства

Продолжение таблицы №10

1	2	3	4	5	6
5	Научные стационары федеральные и региональные Российской Академии наук	Научная	Коммерческая (за счёт иностранных организаций). Образовательная	Карымская биогеохимическая биосферная обсерватория в Карымско-Малосемячикском вулканическом центре Восточной Камчатки; то же в Кальдере вулкана Узон, Долина Гейзеров	Научно-исследовательский стационар Института вулканологии и сейсмологии ДВО РАН в кальдере вулкана Узон «Кальдера Узон» на Восточной Камчатке
6	Государственные образовательные объекты	Образовательная	Научная. Коммерческая (в т.ч. за счёт международных и региональных организаций молодежи)	На Эссовско-Анавгайской геотермальной площади, в верховьях р. Средней Авачи, в природном парке «Налычево»	Международный многопрофильный научно-исследовательский лагерь «Эко-Био-Сфера» Камчатского гос. ун-та им. В. Беринга в природном парке «Налычево» и др. действующие объекты
7	Северо-Камчатский геологический природный (национальный) парк	Природоохранная. Коммерческая	Научная	Камчатский перешеек. Срединный хребет и его склоны. Биологические экосистемы эталонных гидротермальных геологических систем	Иеллоустонский национальный парк (США)
8	Геологические (гидрогеологические) памятники с санитарными округами охраны	Научная. Коммерческая	Образовательная	Источники холодных и термальных минеральных вод. Биологические экосистемы эталонных гидрогеологических экосистем	Оганчинские минеральные источники, Яр «Генералка» на р. Камчатке, Ключ Карымский, Верхне-Опалинские минеральные источники, Севанские горячие источники и др.
9	Научно-образовательный центр Камчатского госуниверситета им. Витуса Беринга	Образовательная	Коммерческая	Верховья р. Средней Авачи	см. п. 6
10	Государственный экспериментальный биологический (лососёвый) заказник регионального значения «Река Коль»	Научная. Коммерческая	Образовательная	Соболевский район Камчатского края, бассейн р. Коль. Стационар международной организации Экологический фонд «Дикий лосось», совместно с МГУ	Научный стационар ИВиС ДВО РАН «Кальдера Узон» на Восточной Камчатке
11	Южно-Камчатский природный парк (краевой) *	Природоохранная. Коммерческая		Объединение в единую структуру федерального Южно-Камчатского заказника, областного Южно-Камчатского парка, областного заказника Берег Чубука и памятников природы: Кальдера вул. Ксудач, Кра-терное озеро вул. Малый Семьячик, о. Старичков, о. Уташуд, Ходуткинские го-	Природный парк Быстринский с заказником Ичинский. Основание объединения – Закон об ООПТ, предусматривающий поглощение крупным ООПТ мелкого

				рячие источники и др.	
--	--	--	--	-----------------------	--

Продолжение таблицы № 10

1	2	3	4	5	6
12	Эссовский этнографический район	Коммерческая	Культурная	Территория компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Эссовском административном районе Камчатского края	«Архангельская дедревня» в г. Архангельске и пр.
13	Памятники культуры	Коммерческая	Образовательная	В населённых пунктах Камчатского края	Памятники Кларку, Лаперузу, Берингу и др. в Петропавловске-Камчатском
14	Геологические объекты	Научная	Коммерческая	Точилинский эталонный разрез мезозойских отложений	Западная Камчатка, близ пгт. Палана
15	Лососёвые заказники, обсерватории и т.п.	Научная	Коммерческая	См. рис. настоящей монографии	Лососёвый заказник р. Коль на Западной Камчатке (2006 г.)

Примечание: Предложения в п. 11 В.Е. Быкасова, в п.7 Г.Ф. Пилипенко (1993 г.)

- сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
- обеспечения совместимости достижения целей сохранения биологического площадного разнообразия, с сочетанием неизбежного комплексного освоения природных ресурсов и социально-экономического развития края;
- создания условий для сохранения этнокультурных ценностей, в первую очередь, традиционного хозяйствования коренного населения Камчатского края;
- создания условий многостороннего исследования природы и её биоты в первозданных условиях геологической среды;
- минимизация ущерба окружающей среде.

Перечисленным задачам охраны природы будут способствовать, как это не покажется необычным, инновационные подходы и возможные инновационные категории ОПТ, включая ООПТ. Их форма собственности разная, но основа деятельности одинакова: получение конечного продукта от внедрения новаций, а в конечном счёте – цель охраны природы в процессе разных видов хозяйствования с землепользованием (таблица № 10).

VI.6. Система охраняемых природных территорий (СОПТ), как часть системы обеспечения экологической стабильности в Российской Федерации и мире

Охраняемые природные территории (ОПТ) Камчатского края представляют собой важнейший фактор экологической стабильности не только на Камчатке, но и на Дальнем Востоке Российской Федерации и на северо-западе Тихого океана. По площади занимаемой, в частности, ООПТ и общему уровню развития природоохранной науки и практики Камчатский край является, видимо, лидером в Российской Федерации.

Лидирующее значение территории края вытекает из геохимической первозданности её геологической среды с генетически чистыми биогеоценозами биосферы Северо-Востока Азии, расположенного в зоне перехода от континента к океану.

При устойчивой тенденции укрупнения субъектов Российской Федерации возможно в перспективе слияние Чукотского АО и Камчатского края. Тогда появятся реальные предпосылки создания единого объекта ООПТ – трансрегионального водно-болотного пространства авифауны от юга Камчатки через Парапольский дол и Пенжинскую низменность до Берингова пролива. Одновременно это будет и трансрегиональная экосистема тихоокеанского лосося, ценнейшего биоценоза Северного полушария Земли, со своими локальными ООПТ.

В настоящее время на Камчатке существует ряд предпосылок для развития эффективной территориальной охраны природы:

- на подавляющей территории сохранилась в первозданном геохимически чистом состоянии геологическая среда ценозов всех экосистем биосферы;
- доля ООПТ приближается к 18 % территории Камчатского края;
- в высокогорных вулканических зонах, играющих особую роль в поддержании гидрологического режима рек и биологического разнообразия, целиком сохранены возможности естественной саморегуляции ландшафтов и экосистем;
- в прибрежных низменностях и лесных зонах, благодаря многообразию рельефа и гидросети, сохранились значительные площади первозданных экосистем с высоким биологическим разнообразием;
- национальной традицией коренных народов Камчатского края является не-

истощительное хозяйствование – рыбная ловля, охота, домашнее оленеводство, сбор дикоросов, сельское хозяйство, добыча стройматериалов, заготовка топлива и др., подавляющее направленное на удовлетворение естественных жизненных потребностей;

- на полуострове сформировалось природоохранное направление в ведомственной науке, имеется высокий научный потенциал в институтах Камчатского научного центра Дальневосточного отделения Российской Академии наук, ВУЗах;

- создана определённая законодательная база в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, в том числе в области охраняемых природных территорий, что позволяет развивать ООПТ различных категорий и формировать СОПТ, а также совершенствовать её;

- в крае учреждено 6 объектов Всемирного Природного наследия ЮНЕСКО и действуют 2 объекта ПРООН/ГЭФ;

- имеется ряд биологических и экологических предпосылок формирования международного либо федерального Камчатско-Корякско-Чукотского экорегиона.

Камчатский край может поддерживать экологическую ценность и целостность своих природных территорий, оказывая тем самым экологические услуги глобального характера, и рассчитывая на продолжение содействия ему в этом со стороны мирового сообщества. При международном сотрудничестве в области территориальной охраны природы Камчатский край исходит из того, что вложение средств в сохранение его природы – это вклад в обеспечение экологического благополучия Российской Федерации и всей Планеты.

СОПТ в Камчатском крае должна рассматриваться и развиваться как составная часть общероссийской и общепланетарной экологической сети, обеспечивающая сохранение природных объектов международного значения, в т.ч. действующего Всемирного Природного наследия ЮНЕСКО.

VI.7. Международные решения в области ООПТ как одно из оснований создания системы *

Охрана природы провозглашена на территории Камчатского края как неотъемлемое условие сохранения его экосистем (*Материалы...*, 2008).

* Написана совместно с В.Е. Быкасовым

Структурная и функциональная целостность СОПТ Камчатского края являются одним из необходимых условий и требованием для создания единых экологических сетей в мире, где Камчатский край будет одним из элементов в Евроазиатском и Северо-Тихоокеанском регионах. Основной целью создания общепланетарной экологической сети – экорегионов является обеспечение оптимальных условий для сохранения региональных и трансрегиональных экосистем международной значимости различных видов животных и растений, мест их обитания, ландшафтов и их геологического субстрата.

Реализация решений Всемирного саммита по окружающей среде в 2002 г. в городе Йоханнесбурге (ЮАР) предусматривает среди приоритетных действий те, которые все страны должны предпринять до 2010 г. для снижения современных темпов потери биоразнообразия, и обеспечения развития национальных и региональных экологических сетей.

Требование развития ООПТ является также одной из главных составляющих Конвенции о биологическом разнообразии, которая ратифицирована Россией в 1995 г. ООПТ в ней рассматривается не только как основа сохранения биоразнообразия, но и как основа обеспечения устойчивого использования биологических ресурсов, что обеспечивает и практически является целью ООПТ – сохранение биосферы и её человечества.

Основные принципы создания ООПТ, в виде общих положений, содержатся в общеевропейской стратегии в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, подписанной Россией в 1995 г., и даны в виде конкретных рекомендаций Европейского союза.

Территория Камчатского края очень высоко оценена международным сообществом – Организацией Объединённых Наций, как один из регионов с сохранившейся девственной биосферой и её геологическим субстратом. В крае в духе Рамсарской конвенции 1971 г. учреждено четыре водно-болотных ООПТ международного статуса: Утхолок, река Морошечная, остров Карагинский и Парапольский дол (*Полетаева, 2008*). В перспективе нами рассматривается создание трансрегионального орнитологического Камчатско-Корякско-Чукотского экорегиона на его огромных водно-болотных пространствах. В его работе логично участие стран, чьи пернатые прилетают в регион на гнездование.

На полуострове Камчатка, ЮНЕСКО ООН с 1996 г. оформлены шесть объектов, включённых в список Всемирного Природного наследия человечества (*Полтаева, 2008*). Действуют в крае разнообразные проекты и фонды с международным участием, в т.ч. ПРО ООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия лососёвых и их устойчивое использование», Экологический фонд «Дикие рыбы и биоразнообразие», Всемирный фонд дикой природы (WWF) и др.

VI.8. Методологические основы создания СОПТ*

Общие положения

Способность естественных экологических систем к саморегуляции обеспечивает экологическую стабильность на всех уровнях сохранения биоразнообразия, от локальных до глобальных, и создаёт, тем самым, как предполагается, возможность устойчивого развития биосферы и человечества. В основе способности экосистем к саморегуляции лежит биологическое разнообразие, сложившееся в ходе эволюции геологического субстрата Земли. Для его поддержания экосистемы должны быть функционально связаны между собой и составлять единый биогеоценотический экологический каркас.

Резервы саморегуляции природных сообществ неограничны. При превышении допустимого предела нагрузки на экосистему она разрушается и превращается в фактор дестабилизации экологической обстановки. Восстановление природных экосистем намного дороже, чем поддержание их существования. Экономически целесообразным является обеспечение неистощительного землепользования и охрана естественных экосистем в самом начале колонизации территории Камчатского полуострова и края в целом. На практике это достигается путём создания СОПТ с сетью ООПТ на научно разработанной концепции.

Отдельные ООПТ, и СОПТ в целом, обеспечивают выполнение социальных функций:

- резервирование и восстановление возобновляемых природных ресурсов;
- сохранение природного и этнокультурного наследия, биологического и ландшафтного разнообразия;

* Написана совместно с А.А. Алискеровым

- стимулирование экологического образования и просвещения, и образования в целом;

- мониторинг состояния окружающей среды в целях информационного обеспечения долгосрочного неистощительного землепользования;

- создание комфортной среды обитания людей и обеспечение их рекреационных потребностей, включая экологический туризм.

СОПТ содержит ряд основных принципов:

- *репрезентативность* – СОПТ должна адекватно отражать структуру естественного биологического и ландшафтного разнообразия края;

- *самодостаточность* (экологическая устойчивость) – структура СОПТ должна обеспечивать её естественное нормативное функционирование на протяжении неограниченно длительного времени с учётом перспектив хозяйственного освоения региона;

- *многообразие* – в СОПТ представлены природные территории с различными режимами охраны и использования;

- *социальная эффективность* – СОПТ должна содействовать созданию оптимальных экологических условий для устойчивого социально-экономического развития Камчатского края и его возможных локальных экорайонов;

- *координация планирования* – чёткое распределение обязательств по её созданию и поддержанию – СОПТ должны быть обеспечены условиями для согласованного принятия решений о планировании и создании СОПТ и её функциональных элементов, находящихся в ведении различных субъектов управления;

- *привлечения внебюджетных источников финансирования* – СОПТ должна быть обеспечена достаточным финансированием мероприятий по формированию и развитию. Привлекаются и дополнительные средства из внебюджетных источников, включая средства от реализации товаров (работ, услуг), связанных с функционированием ООПТ (рекреационная деятельность, заготовка дикоросов, коммерческая охота и рыбная ловля, производство сельскохозяйственных экологически чистых продуктов, инновационные проекты и т.д.), а также арендных и иных платежей за пользование природными ресурсами на этих территориях.

Дальнейшее развитие СОПТ и внесение в неё изменений осуществляется краевыми органами государственной власти в порядке законодательной инициа-

тивы, на основе обоснований и заключений уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, научных разработок и законодательных краевых актов.

Пространственно-функциональная структура системы охраняемых природных территорий (СОПТ) формируется на основе природных территорий трёх типов:

- особо охраняемые природные территории (ООПТ) международного, федерального, краевого и местного значения и их охранные зоны, созданные и функционирующие в соответствии с международными соглашениями, законодательством Российской Федерации и Камчатского края об особо охраняемых природных территориях;

- иные охраняемые природные территории с установленным специальным режимом использования и охраны, выделенные в соответствии с нормами федерального и краевого лесного, земельного, водного законодательства и законодательства о животном мире;

- иные природные территории с высоким природоохранным значением, не имеющие на момент формирования СОПТ официального статуса, но необходимые для обеспечения пространственно-функциональной целостности СОПТ (включаются в неё как подлежащие обязательному резервированию с последующим переводом их в соответствующие категории ООПТ).

Пространственно-функциональная структура СОПТ должна включать следующие элементы:

- *ядра экологического каркаса (ключевые природные территории в ранге ООПТ)* – крупные природные территории, способные обеспечивать поддержание экологического баланса и сохранение естественного уровня биологического и ландшафтного разнообразия;

- *природные территории целевой охраны (в т.ч. в ранге ООПТ)* – охраняемые природные территории, обеспечивающие сохранение особо ценных элементов биологического и ландшафтного разнообразия, геологической среды;

- *экологические коридоры (транзитные территории в т.ч. в ранге ООПТ)* – охраняемые или используемые в щадящем режиме природные территории, обеспечивающие необходимые условия для расселения, миграции и генетического

обмена популяций и отдельных особей животных и растений;

- *буферные территории* – охраняемые природные территории, защищающие ядра экологического каркаса.

Совокупность новых разработок характеризует суть стратегии развития и управления ООПТ на территории края. Они определяют образ действий рекомендуемого Регионального (краевого) органа управления, и зиждутся на нижеследующем:

- территория края относится к регионам нового освоения, которым свойственны короткие периоды освоения ресурсов, т.е. ресурсная специализация структуры экономики;

- принадлежность территории к регионам нового освоения определяет приход в регион новых интенсивных технологий добычи природных ресурсов с возможной полной или частичной переработкой на месте;

- активизация экономического развития края будет базироваться на формировании кластеров с созданием промышленно-транспортных узлов;

- экологический каркас территории является инструментом стратегии управления ООПТ территории края;

- стратегия действия Регионального (краевого) органа управления охраной природы состоит в упреждении неблагоприятных и опасных ситуаций в условиях интенсификации освоения природных ресурсов.